

推进高质量农业农村现代化

清华大学中国农村研究院 张红宇

党的十九届五中全会制定的“十四五”经济社会发

展规划和二〇三五年远景目标明确提出在新阶段、新理
念、新格局的要求下，加快农业农村现代化，努力实现

共同富裕。在新的历史起点上，中央的要求明确、任务
明确，需要我们更加努力，实现高质量农业农村现代化。

本报告以《推进高质量农业农村现代化》为题，讲三个方面问题：

一、农业农村现代化面临新形势

二、农业农村现代化的目标任务

三、农业农村现代化的保障措施

一、全面推进乡村振兴面临新形势

乡村振兴战略实施以来，在全党全社会的共同努力下，

农业农村工作稳中有进，乡村振兴开局良好，党的十九届五中全会对此予以了高度评价。回顾发展历程，我们取得了三

个前所未有的成绩”，为新阶段实现新发展目标，推动乡村全面振兴奠定了坚实基础。

1.从农业来看，实现了前所未有的历史性转型。

标志是粮食产量连续六年超6.5亿吨，2020年粮食总产

量为6.7亿吨，比上年增长0.9%，为固本安邦奠定了坚

实基础。新产业、新业态蓬勃发展，供给侧结构性改革成就辉煌。

2.从农民来看，实现了前所未有的历史性发展。

自2012年以来，9899万绝对贫困人口如期脱贫，832个国定贫困县全部摘帽。2020年农民收入达17131元，翻

一番目标如期实现，成就令世界刮目相看，载入史册。

3.从农村来看，实现了前所未有的历史性进步。

农民饮水安全得到高度重视，乡村道路管建，农村电网改造升级，农村新型能源发展，农村信息化继续推

进，教育、医疗和社会保障等公共服务能力超过历史上任何一个时期。

在错综复杂的国内外发展环境下，我国农业的发展也面临着三大挑战，需要有效应对，化解各类风险，为

全面实现乡村振兴营造良好的外部环境。

1. 国际贸易对产销平衡的影响越来越大。2020年粮食产量达历史新高，但同期进口农产品依存度也达历史新高。据海关统计，包括大豆在内的粮食进口量达1.43亿吨，同比增长28%。其中大豆进口超1亿吨，达1.0034亿吨，比上年8851万吨增长13.3%。最近几年，棉花、糖料等资源性农产品进口量相当于国内生产量的30%左右。肉类进口量9911万吨，同比增长60.4%。我国作为世界最大的农产品进口大国，按全部农产品进口数量观察，农产品进口对外依存度高达30%以上。

2. 收入增长对共同富裕的意义越来越重。

- ◆ 城乡收入差距令人担忧。2020年城乡间收入差

距由2019年的1: 2.64缩小到2020年的1:2.56，与

改革开放之初1978年的城乡收入比1:2.56持平。

- ◆ 区域农民收入差距明显。2020年农民收入最高

的上海为34911元，收入最低的甘肃为10344元。

区域间农民收入差距达3.4倍。

3.民族复兴对高质量发展的要求越来越高。实现中华民

族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最

深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，

重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推

动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，

迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外

各种风险，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住基本盘，守

好“三农”基础。

我国到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，

“十四五”是关键阶段。全面推进乡村振兴，要瞄准

产业和人口的现代化两个靶心，致力于农业农村现代化，致力于农民现代化，实现高质量发展。

二、农业农村现代化的目标任务

“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”习近平总书记在中央农村工作会议上的重要论述，为我们做好新发展阶段的“三农”工作提供了根本遵循。在新阶段，农业现代化要有明确的目标要求，准确把握其中的深刻内涵，要有大格局、新思路、硬举措、新作为。

1. 农业农村现代化内涵要清晰。

- ◆ **农业现代化**: 规模化; 集约化; 数字化; 绿色化。
- ◆ **农民职业化**: 有爱农情怀; 有工匠精神; 有创新意识; 有社会责任。
- ◆ **农村美丽化**: 环境好; 有特色; 生态优; 多类型。

2.共同富裕的目标要实现。

◆ 在共同富裕的理念之下：缩小城乡居民收入差距。制定农民收入增长，特别是城乡差距缩小的行动规划和约束性目标要求，到2035年城乡居民收入差距缩小到1:1.5左右，到2050年实现城乡居民收入平衡增长。

◆ 缩小区域间农民收入差距。聚焦提升欠发达地区、粮食主产区、低收入人群收入增长，促进保持区域经济的协调发展。树立农民增收、缩小收入差距的典型。

3.全面实施乡村振兴任务要明确。

◆ 聚焦粮食安全。这是今年“三农”工作的重中之重。

确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全观以及“藏粮于地、藏粮于技”的底线。抓耕地保护，

抓种业革命。确保粮食安全及重要农产品供给充裕，这不仅是生产区，也是主销区的责任，不仅是经济问题，也是政治问题，要党政责任同担。

◆ 聚焦农民收入。借鉴脱贫攻坚经验，举全党全社会之

力解决农民收入增长问题。制定农民收入倍增计划，
瞄准经济欠发达地区和低收入人群，总结浙江等省市
好的经验做法，致力于城乡一体化，增加农民收入，
缩小城乡居民收入差距。

◆ 聚焦乡村建设。以工补农，以城带乡，塑造新型城乡

关系，抓县域经济发展，统筹村庄与城镇规划，强化
农村基础设施建设和公共服务能力，极大改善提升农

民生活生产条件，使农村更加美好。

◆ 聚焦脱贫地区。设立五年过渡期，衔接脱贫攻坚有关政策、帮扶、责任和监管，防止规模性返贫。将脱贫攻坚政策全面转向乡村振兴，使针对性政策转变为普惠性政策，阶段性政策转变为长期政策，区域性政策转变为全面性政策。努力克服区域之间、城乡之间、工农之间差别，实现均衡发展。

三、农业农村现代化的保障措施

实现高质量的农业农村现代化，是全面建设社会主

义现代化国家的重大任务，解决发展不平衡不充分问题
的必然要求，是中央的要求，人民的诉求，社会的共识。

各级党委、政府要高度重视，要有明确的政策举措，更
要在落实上下功夫。

坚持农业农村优先发展

贯彻落实好中央关于全面推进乡村振兴，加快农业

农村现代化的工作部署，创新发展理念，构建工农互促、

城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，

努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、

更加安全的发展。统筹推进制度建设、政策举措、保障

措施，确保各项政策措施落地生根、取得实效。

2. 坚持以我为主的产业安全观

落实好粮食安全的省长负责制、菜篮子的市长负责

制，确保农业产业总量安全、结构合理、可持续发展，

以中国供给解决中国需求，以中国资源解决中国问题，

牢牢把握住农业产业安全的主动权。

- ◆ 加大中央和地方财政“三农”投入力度，引导社会资本投入农业。
- ◆ 充分发挥金融、保险、期货、再保险等政策工具在农业风险管理方面的重要作用。
- ◆ 保持农业支持保护政策稳定性、连续性。

3.优先保障“三农”投入

4. 抓好农村重点改革任务

扎实推进农村土地制度改革。保持土地承包关系稳定并长久不变。推进农村承包地“三权分置”，促进经营权有序流转，发展适度规模经营。盘活用好农村宅基地。

完善农村基本经营制度。培育壮大家庭农场、合作社、农业企业等各类新型农业经营主体，发展农业生产性服务业，实现小农户与现代农业有机衔接。

全面深入推进农村集体产权制度改革。致力于发展新型农村集体经济，积极探索拓宽农村集体经济发展路径，实现农村改革二次飞跃。

5.坚持农业对外开放不动摇

◆ 继续秉承“两个资源、两个市场”理念，广泛开展农业合作，通过粮食等农产品进出口贸易，缓解国内农产品充分供给的紧平衡压力。

◆ 坚持农业走出去，互利互惠，共享共赢，做农业多边贸易体制的倡导者、参与者、维护者和贡献者。

◆ 深化“一带一路”农业合作，通过投资、租赁、入股等多种方式，与有关国家和地区共同打造国际农业合作新平台。

謝 謝

2021AOC

2021AOC