

粮食安全保障与农业高质量发展 协同推进的现代农业体系构建

李国祥

中国社会科学院农村发展研究所

liguox@cass.org.cn

2019年4月20日

主要内容

- 协同推进粮食安全与农业高质量发展的总体思路
- 粮食安全与农业高质量发展之间的对立统一关系
- 怎样才能协同推进粮食安全与农业高质量发展？可能存在很多路径，但是“四链”构建与发展必不可少。
- “四链”：产业链、供应链、价值链和生态链。
- “四链”与现代农业三大体系（生产体系、经营体系和产业体系）之间关系
- “四链”、三大体系与“两头两尾（粮头食尾、农头工尾）”之间关系。

推进粮食安全与农业 高质量发展的总体思路

- 把粮食安全与农业高质量发展分解到不同地方，甚至不同田块，分别分块实施和推进：e.g. 某地负责粮食安全（粮食生产功能区，主要靠政策支持）；某地负责农业高质量发展（高效农业，主要靠科技和市场力量）。
- 协同推进粮食安全与农业高质量发展：主要依靠市场机制配置资源，同时实现守住粮食安全底线和农业高质量发展。

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 一些地方：将守住粮食安全底线与推进农业高质量发展对立起来。片面地认为，粮食安全是中央的事，与地方关系不大；推进农业高质量发展，关键在于非粮化。
- 守住粮食安全底线的顶层设计构想：藏粮于地、藏粮于地；保护调动农民种粮积极性和地方抓粮积极性；口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农产品有效供给保障。

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 藏粮于地：永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。“两区”内是否只能够生产粮食等重要农产品？“两区”以外区域是否一定不能生产粮食等重要农产品？
- 藏粮于技：高产种植与高质量种植如果发生冲突，应该如何处理？化肥农药减量带来价格上涨，怎么办？增产技术措施对农民更具有吸引力，改良品质和生态的技术措施对农民缺乏吸引力，怎么办？

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 保护调动农民种粮积极性：WTO农业规则约束，不能选择扭曲生产的政策工具。与生产者和特定农产品挂钩的农业支持保护政策措施，都属于扭曲生产的政策工具。
- 美国联邦预算76%用于食物营养保障。中国应该选择什么政策工具？以需求侧保障粮食安全和食物安全。

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 保护调动地方抓粮积极性：是粮食生产考核，还是高质量农业发展考核？
- 口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农产品有效供给保障：保障粮食等自给率，与扩大农产品进口之间的关系如何处理？

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 分别分块推进粮食安全保障与农业高质量发展：积极意义明显，但是弊端也客观存在。
- 如何化解粮食安全与农业高质量发展协同推进面临的矛盾？
 - 以主要矛盾为突破口，有利有弊。粮食少了，强激励手段可能会带来多的问题。粮食多了，调整结构可能会带来少的问题。粮食多了，主要依赖市场力量调减；粮食少了，没有粮源的政府调控成为“调空”。

粮食安全与农业高质量发展 协同推进面临的新矛盾

- 如何化解粮食安全与农业高质量发展协同推进面临的矛盾？
- 完善新型现代农业体系协同推进粮食安全更好保障和农业发展更高质量
 - ：“粮头食尾”和“农头工尾”怎样才能落地？关键要构建“四链”。
 - ：生态链、产业链、供应链和价值链；
 - ：现代农业生产体系、经营体系和产业体系；

“四链”构想

- 产业链：以科技创新为核心，延伸产业链，细化产业链，创造产业链。
- 供应链：以组织、规则和制度为核心，筑牢供应链。
- 生态链：资源要素投入流农业废弃物资源化利用，循环农业发展
- 价值链：投入产出流、资源要素循环流等价值体系构建和分配。

现代农业三大体系建设

- 现代农业生产体系：解决怎么生产的难题。
 - 循环农业：小麦等农作物秸秆还田，不能及时腐烂，病虫害加重；动物粪便重金属如何才能不污染土壤？
 - 高质量农业发展的投入物（如肥料），如何让生产者像增产增收那样可察觉？如何在价值链实现价值？
 - 农业科技创新导向如何转型？转到现实生产需求导向？

现代农业三大体系建设

- 现代农业经营体系：解决谁来生产的难题。培育新型经营主体。促进小农户与现代农业有效衔接。
- 现代产业体系：解决农产品产销脱节、效益偏低等难题。一二三产业融合发展。

“两头两尾”思想

- “粮头食尾”：粮食供给与需求之间关系：供给相对宽松，但是不能作为“资产”来追求。粮食生产要具有相对稳定性，避免反反复复的结构调整。
- “农头工尾”：农产品生产与农产品加工之间关系。短链供给保障外，重在靠加工消化。

多谢！

李国祥

中国社会科学院农村发展研究所