

# 建立精准扶贫工作机制

国务院扶贫办规划财务司

郭建军

2014年4月21日

# 建立精准扶贫工作机制

- 一、为什么要搞精准扶贫
- 二、精准扶贫的主要内容
- 三、精准扶贫的重点工作
- 四、精准扶贫的国际经验

## 一、为什么要搞精准扶贫？

(一) 经济增长带动减贫发生结构性变化

(二) 贫困人口分布特征发生变化

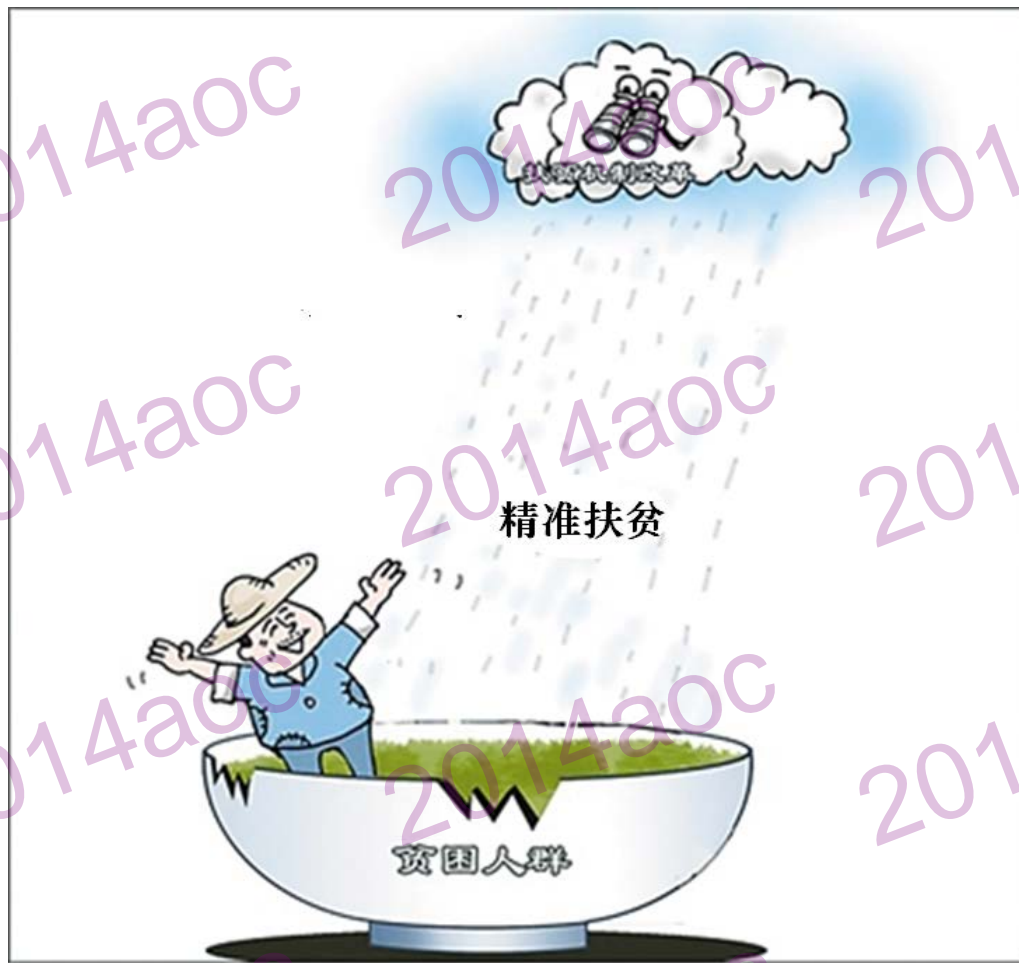
(三) 结构转型和贫困人口特征变化要求减贫  
工作方式更加精准

(四) “三农”制度体系建设为精准扶贫奠定了  
坚实的基础

## 二、精准扶贫的主要内容

根据《中共中央办公厅 国务院办公厅〈关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见〉的通知》（中办发〔2013〕25号）关于建立精准扶贫工作机制的要求，我办起草了《建立精准扶贫工作机制实施方案（征求意见稿）》，目前正在征求相关部委和各省（区、市）扶贫办的意见。

## 二、精准扶贫的主要内容



### 什么是精准扶贫？

精准扶贫是指通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，实现扶贫到村到户，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫奠定坚实基础。

## 二、精准扶贫的主要内容

### 1. 精准识别

指通过申请评议、公告公示、抽检核查、信息录入等步骤，将贫困户和贫困村有效识别出来，并建档立卡。

## 二、精准扶贫的主要内容

### 2. 精准帮扶

指对识别出来的贫困户和贫困村，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，落实帮扶责任人，集中力量予以扶持。

## 二、精准扶贫的主要内容

### 3. 精准管理

是指建立全国扶贫信息网络系统，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。



## 二、精准扶贫的主要内容

### 4. 精准考核

是指对贫困户和贫困村识别、帮扶、管理的成效，以及对贫困县开展扶贫工作情况的量化考核。

### 三、精准扶贫的主要任务

(一) 抓好建档立卡与信息化建设

(二) 落实干部驻村帮扶制度

(三) 培育扶贫开发“三大品牌”

(四) 提高扶贫重点工作的精准性和有效性

(五) 动员社会力量参与扶贫事业

(六) 建立精准扶贫考核机制

## （一）抓好建档立卡与信息化建设

### 1. 建档立卡。

国务院扶贫办制定《扶贫开发建档立卡工作方案》，明确贫困户、贫困村识别标准、方法和程序，各省（区、市）负责省级贫困人口规模分解，县负责贫困户、贫困村确定，并组织乡（镇）村两级做好建档立卡工作。**2014年10月底前完成建档立卡。**相关数据录入电脑，全国联网，动态管理，每年更新。

## （一）抓好建档立卡与信息化建设

### ▶ 2. 信息化建设。

国务院扶贫办制定和组织实施全国扶贫开发信息化建设规划和建设方案，制订标准规范，开发统一的应用软件。各省（区、市）、市（区）、县（区）负责设备购置、人员配备、数据采集和更新等工作。

通过信息化建设，引导各项资源向贫困户和贫困村精准配置，提高针对性和有效性。此项工作2014年12月底前完成，以后逐步升级完善。

## （二）落实干部驻村帮扶制度

▶ 各省（区、市）普遍建立干部驻村工作制度，做到每个贫困村都有驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人。此项工作由各省（区、市）负责，2014年6月底前派驻到位。

- ▶ 1. 做好驻村工作队干部选拔工作。
- ▶ 2. 落实驻村工作队干部帮扶责任。
- ▶ 3. 健全驻村工作队帮扶制度。

### （三）培育扶贫开发“三大品牌”

▶各省（区、市）在总结经验的基础上，大力培育行得通、能管用的扶贫品牌。2014年启动试点，以后逐步完善。

1. “雨露计划”
2. 扶贫小额信贷
3. 易地扶贫搬迁

## （四）提高扶贫重点工作的精准性和有效性

▶ 各行业部门，重点围绕落实25号文件，将扶贫措施与建档立卡紧密衔接，组织实施好村级道路畅通、饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育、卫生和计划生育、文化建设、贫困村信息化“十项重点工作”。各行业部门按照25号文件要求，制定相关办法并组织实施。

## (五) 动员社会力量参与扶贫事业。

▶ 创新社会参与机制，建立广泛动员社会各方面力量参与扶贫开发的制度。

1. 建设全国社会扶贫信息网络。

2. 充分发挥定点扶贫、东西扶贫协作、军队武警扶贫的引领和创新作用。

3. 搭建民营经济、社会组织和个人参与扶贫的工作和信息平台。



## **（六）建立精准扶贫考核机制。**

**▶健全重点县精准扶贫考核机制，建立重点县约束机制，研究重点县退出机制。**

中组部牵头，国务院扶贫办、国家统计局配合，2014年12月底前修订出台《贫困县领导干部考核方案》，重点考核党政主要领导贯彻落实25号文件工作情况。

## （六）建立精准扶贫考核机制。

国务院扶贫办会同发改委、财政部，2014年6月底前修订出台《扶贫工作考核办法》，重点考核贫困识别、瞄准情况，帮扶措施落实情况、扶贫资金使用情况以及扶贫效果。逐步建立以考核结果为导向的激励和问责机制。根据考核和评估结果改进和完善精准扶贫工作机制，实现阳光扶贫、廉洁扶贫、精准扶贫。

## 四、精准扶贫的国际经验

### 以南美洲的哥伦比亚为例

(一) 哥伦比亚属于典型的发展中国家，二元结构明显。贫困问题严重，发展不均衡现象显著。



## 四、精准扶贫的国际经验

(二) 哥伦比亚减贫发展注重到村到户。其贫困人口识别信息系统能够发挥实效，助力“精准帮扶”。



## 四、精准扶贫的国际经验

(三) 哥伦比亚重视制度建设，其减贫发展机构的设置级别高，协调能力强。



谢  
谢!

