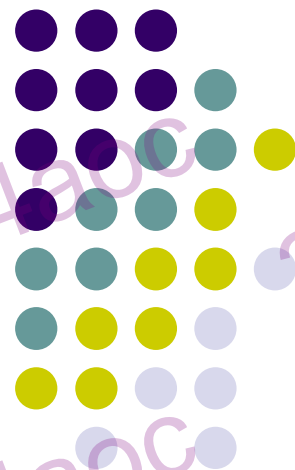


贫困人口的认识与瞄准

中国人民大学 汪三贵



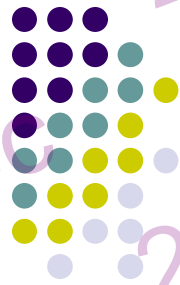


一、中国农村贫困人口的变化



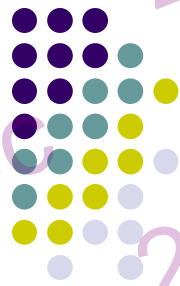
贫困线：2010年不变价2300元/人

二、中国的减贫目标



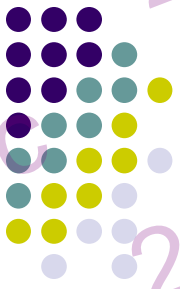
- 2013-2017年减贫目标是6000万
 - 2013年实际减少1650万
 - 后4年平均每年需要减少1087万
 - 2014年的减贫目标是1000万
 - 如果2014年不能超额完成目标，后三年每年平均需要减少1117万
 - 难度会越来越大
- 从历史上的减贫情况看，平均每年是600多万，并且是在GDP增长速度在9-10%的情况下取得的

三、中国进一步大规模减贫面临的挑战



- GDP增长速度降低到7-8%
- 经济增长的减贫效应减弱
 - 不平等程度增加
 - 农村的基尼系数从1978年的0.2124提高到2011年0.3897
 - 全国的基尼系数从1981年的0.288提高到2012年的0.474
 - 农业在GDP中的比例降低，而农业的减贫效应是第二和第三产业的4倍
- 针对贫困人口的措施就更加重要

四、以往扶贫开发针对的是贫困地区



- 中国扶贫开发主要特点是区域瞄准
 - 贫困县和扶贫开发重点县
 - 扶贫开发重点村
 - 14个连片特困地区
- 扶贫到户的项目和投资不多
 - 乌蒙山区6个县的调研发现扶贫项目农户覆盖率约30%，获得补贴的农户比例只有15%
- 开发式扶贫的主要作用是促进了贫困地区的经济增长和社会发展，缩小了区域差距
- 贫困人口没有从扶贫开发中同等受益



图2 重点村、重点县与全国农民人均纯收入增长比较（2002-2008）

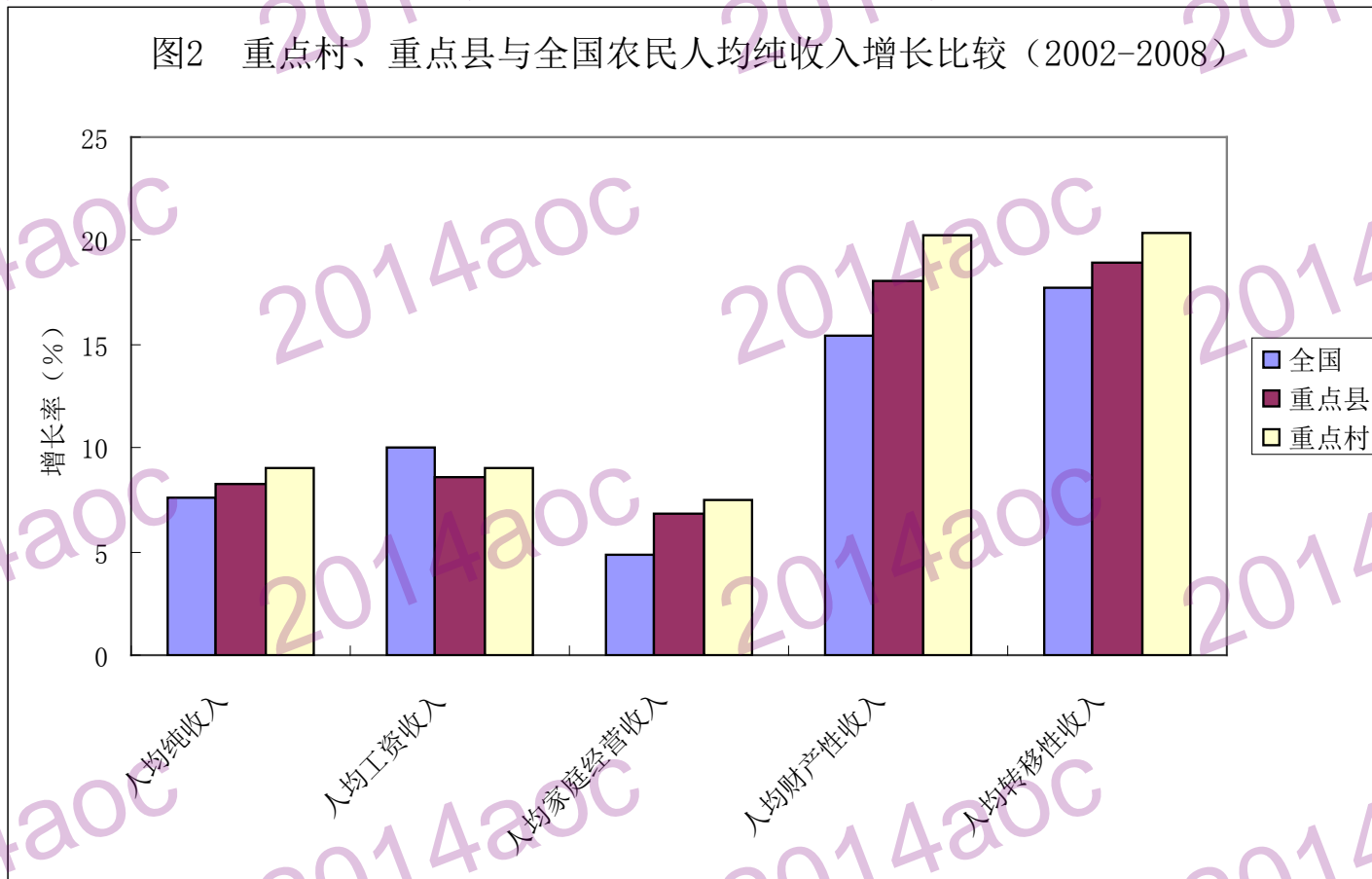
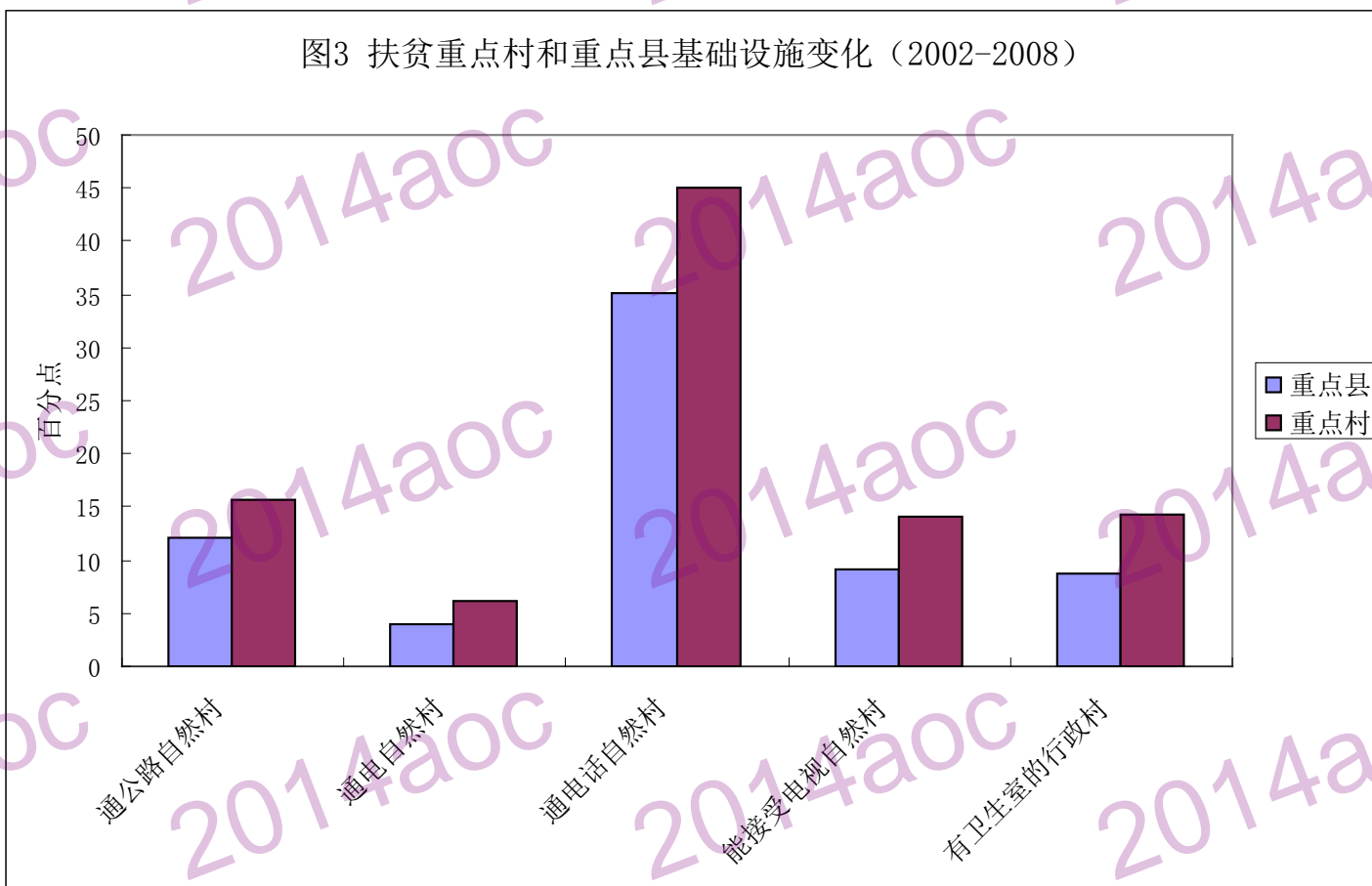
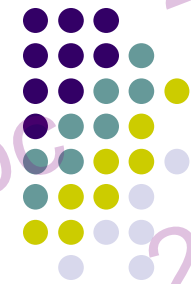




图3 扶贫重点村和重点县基础设施变化（2002-2008）

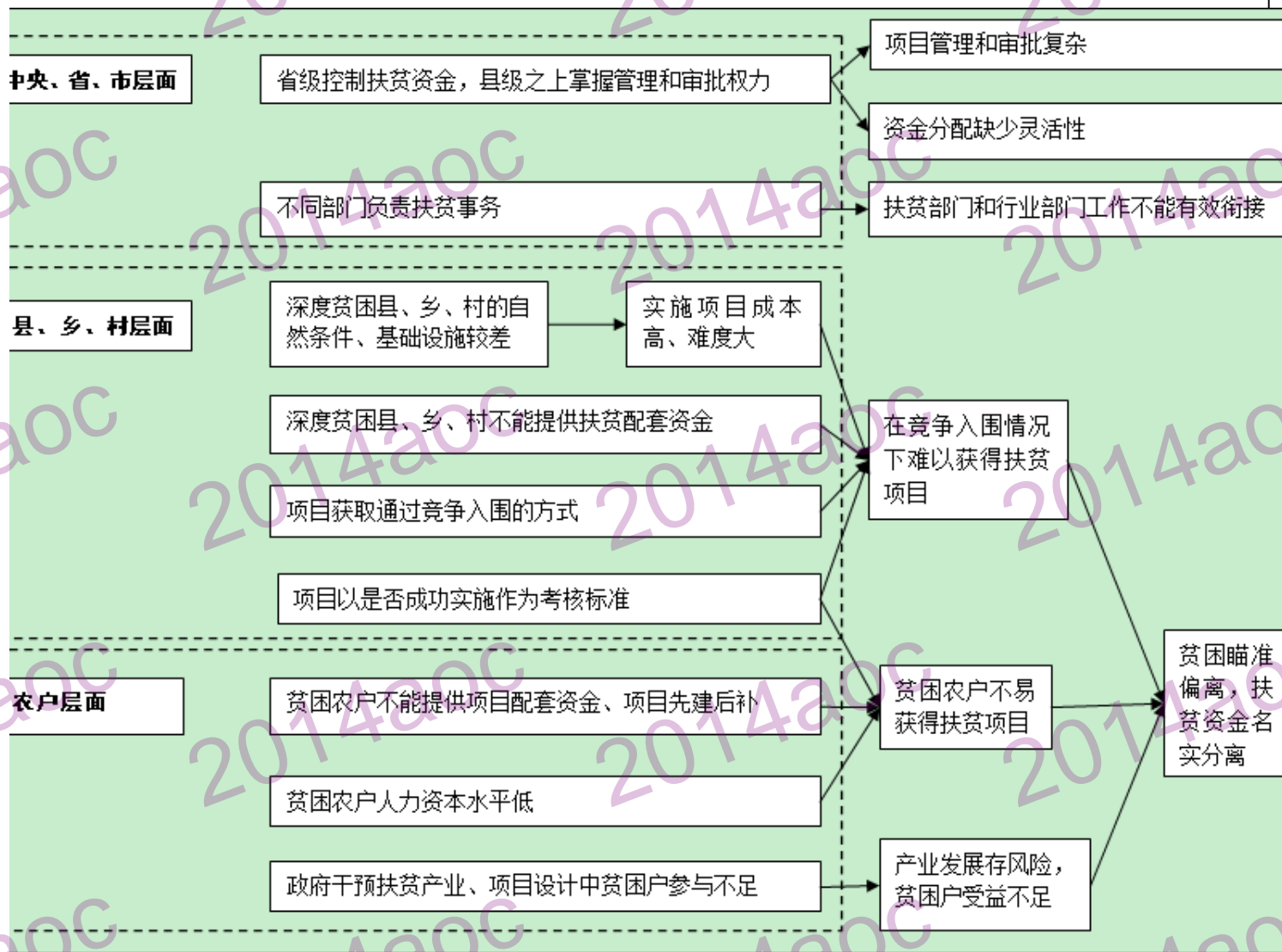


整村推进扶贫项目对贫困村不同人群的影响



	$\Delta \ln(\text{inc. pc})$	$\Delta \ln(\text{cons. pc})$
<i>All villages</i>		
All	0.007 (0.029)	-0.008 (0.027)
	609	609
Poor	-0.029 (0.074)	0.006 (0.037)
	569	569
Rich	*0.061 (0.033)	*0.061 (0.034)
	505	505
<i>Villages with both poor and rich households</i>		
All	0.017 (0.036)	0.047 (0.039)
	465	465
Poor	-0.063 (0.083)	0.006 (0.043)
	465	465
Rich	**0.092 (0.038)	***0.092 (0.035)
	465	465

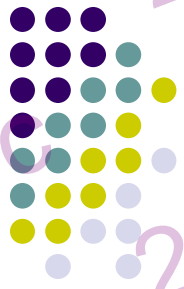
五、扶贫项目为什么到不了贫困户？





六、如何改善对贫困人口瞄准

- 根据县级的贫困人口数量和贫困程度分配扶贫资金，改进竞争入围的项目争取方式
- 扶贫资金的项目管理和审批权力下放到县，因地制宜制定扶贫项目
- 将贫困人口的减少和贫困发生率的降低作为贫困县最重要的工作考核指标



- 用参与式的方式制定和实施村级扶贫项目，满足农户的实际需要
- 制定扶贫项目中的贫困户受益机制
- 减少政府对产业发展的干预，探索基于市场机制的产业扶贫方式
- “改补为贷”，转变产业扶贫项目的工作方式