



中国农业标准化 进程与展望

周云龙

农业部科技发展中心 2014年4月21日



主要内容

- 一、农业标准化的意义
- 二、当前进展与成效
- 三、面临的困难和问题
- 四、推进考虑

- 一、农业标准化的作用和意义

起步探索

- 1998年之前为探索起步阶段，我国仅制定了种质种苗方面的少数标准。

体系建设

- 1999年开始，以“农业行业标准制修订专项计划”和“无公害食品行动计划”的启动实施为标志，农业标准体系快速建立，一大批生产管理标准得到制定。

实施示范

- 2005年农业部做出“农业标准化是当前和今后一个时期农业农村经济工作的一个主攻方向”的论断，以县域为单元的标准化示范县创建活动全面开展。

全面创建

- 2009年，农业部党组进一步提出标准化创建举措，农业标准化以“三园两场一县”为抓手，进入了全面创建的新阶段。

我国农业标准化工作大体经历了四个阶段

中央政治局历次集体学习回顾



2007年4月23日，中共中央政治局进行第四十一次集体学习，中共中央总书记胡锦涛主持，这次集体学习安排的内容是**我国农业标准化和食品安全问题研究**。



胡锦涛在主持学习时发表讲话

解决好13亿人口的吃饭问题，促进农业增效、农民增收，必须加快实施农业标准化。

食品安全关系广大人民群众身体健康和生命安全。实施农业标准化，实现从农田到餐桌全程质量控制，对保障食品安全至关重要。

没有农业标准化，就没有农业现代化，就没有食品安全保障。

- 现代农业建设离不开农业标准化

- 2010年12月，中央经济工作会议、2012年1月国务院印发的《现代农业发展规划（2011-2015）》：着力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

专业化分工需要标准化支撑
规模化生产需要标准化指导
集约化经营需要标准化管理

标准化是基础

• 保障农产品和食品安全离不开农业标准化

- 保障农产品质量安全是转变农业发展方式的关键环节。我国老百姓的膳食结构中，鲜活农产品约占70%，食品安全源头在农产品。与2001年比，目前我国农产品质量安全平均合格率提高了三十几个百分点。但是，农产品涉及广大人民群众每一个人，哪怕0.1%的不安全对于个人或家庭而言，都可能是100%的危害。因此，保障农产品和食品安全，规范生产过程，全面实施农业标准化是根本途径。

• 2013年12月中央农村工作会议提出：

– “产出来”和“管出来”两手都要硬。

– 要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

农业标准化也是国际社会的通行做法

C O D E X A L I M E N T A R I U S

International Food Standards

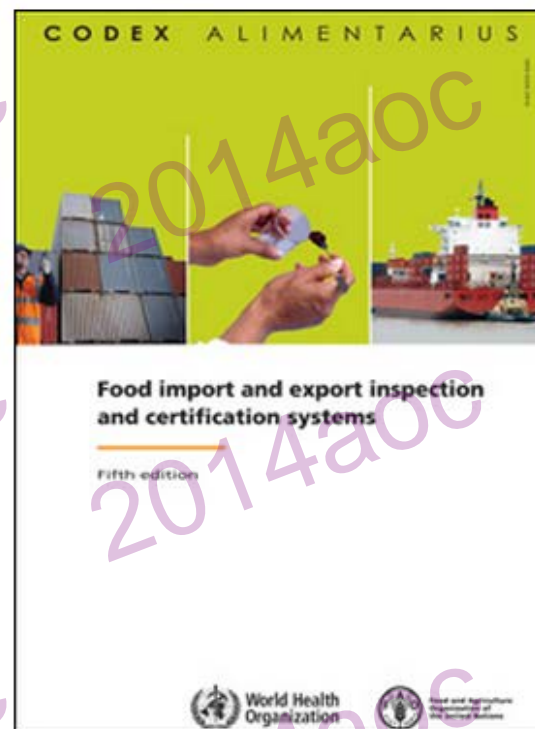
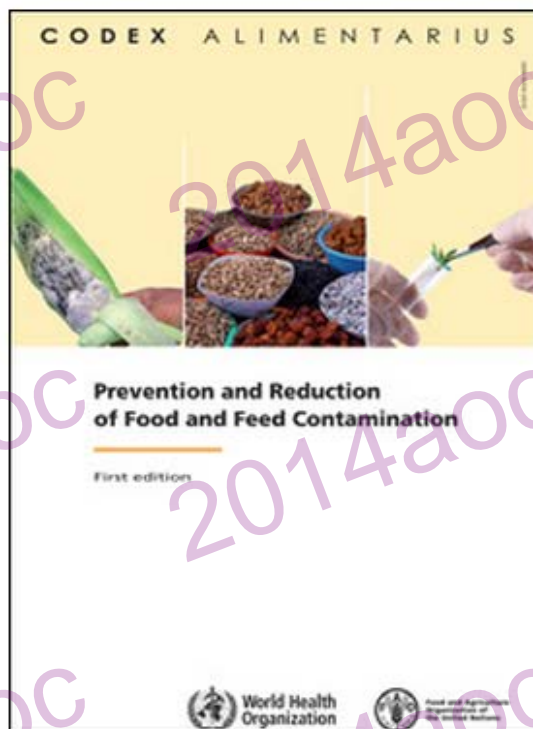
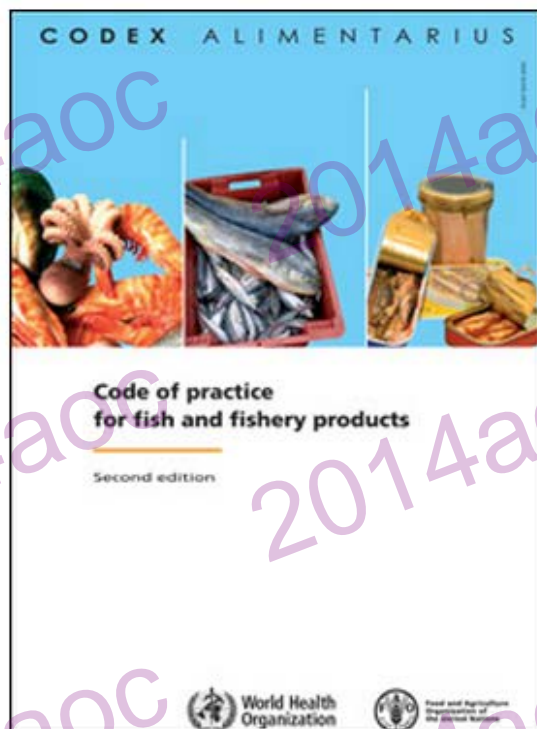


World Health Organization



Food and Agriculture Organization of the United Nations

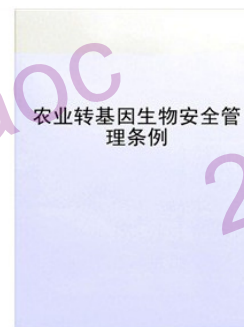
Thematic compilations



二、进展与成效

(一) 法律法规不断健全，管理体制逐步理顺

- 自1998年《标准化法》及《标准化法实施条例》实施以来，《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《农业转基因生物安全管理条例》以及《农产品质量安全法》、《食品安全法》相继出台，为农业标准化工作的有序推进构建了基本的法制框架。2013年国务院机构改革确立了以农业部门和食药部门为主的食品安全全程监管体制，农业标准化管理体制进一步理顺。



（二）标准体系基本建立，产业覆盖面不断扩大。



- 我国农业标准体系基本涵盖了种植业、畜牧业、渔业、农垦、饲料工业、农村工业、农机化、农村能源与环境、农业信息化等领域。

标准范围拓展到农产品生产、管理、采收、加工、储运、包装等各环节。

生产

管理

采收

加工

储运

包装

（二）标准体系基本建立，产业覆盖面不断扩大。



- 成立了食品安全国家标准审评委员会农药残留分委员会和兽药残留分委员会，并以我国承担国际食品法典农药残留委员会（CCPR）主席国为契机，梳理发布了4343个农兽药残留限量和900多项配套检测方法。

(三) 标准化实施示范深入开展， 辐射带动作用日益增强。

- 截止2012年底，农业部在全国范围内组织创建了**591**个国家级农业标准化示范县（场），创建蔬菜、水果、茶叶标准化示范园**1000**个，畜禽养殖标准示范场**3178**个，水产健康养殖场**3110**个。农业标准化工作不断向纵深发展，示范基地农业生产各环节标准覆盖率达到90%以上。



（四）标准化工作成果丰硕，农业综合效益显著。

- 农业部2011年组织的考核验收结果表明，标准化示范县的农产品质量安全水平明显高于全国平均水平，抽检合格率比创建前提高三到五个百分点。



- 据调查，标准化示范县中的非核心示范区至少有一个产业通过了“三品一标”认证，核心示范区产品100%通过了“三品一标”认证，农民收入平均增加了十个百分点。

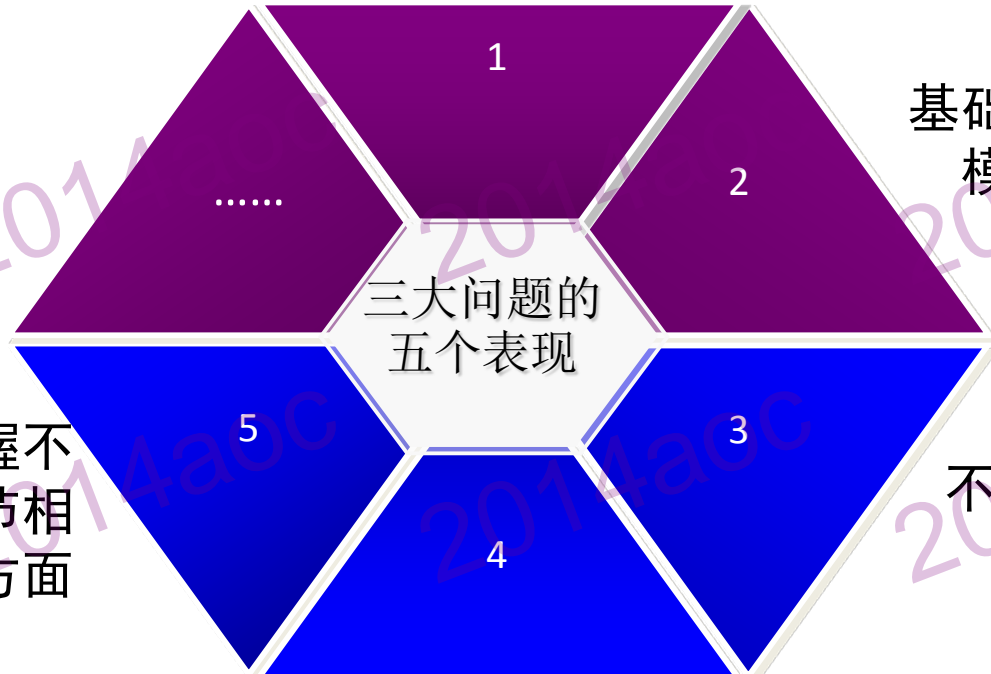
三、面临的困难和问题

第一，关于“有没有”的问题。

第二，关于“知不知”的问题。

第三，关于“会不会用”的问题。

对农业标准化、质量安全和品牌建设的
关系认识不到位（等靠要心理，
侥幸心理）



基础条件的问题（规
模化、组织化）

对标准的理解把握不
到位，在对各环节相
关人员宣传培训方面
存在困难

不能及时有效地获
取标准信息

不知道如何集成转化现有标准，不
知道如何构建质量安全控制规范

四、推进思路与重点

推进思路

第一，农业标准化，提高效益是根本。

要围绕“高产、优质、高效、生态、安全”这十字方针，达到“三高一低”的目标，即标准化率提高、质量（包括安全和品质）提高、产量提高、投入品用量降低。

第二，农业标准化，质量安全是前提。

在农产品生产营销活动中，市场、品牌、质量、标准、基地五个内容缺一不可，但核心内容是质量安全。优质农产品靠的是规范的过程控制，靠的是标准化水平。

第三，农业标准化，整体谋划是出路。

测土配方施肥、科技入户、无规定动物疫病区、养殖小区建设、沼气工程、定点农资市场、检验检测体系等项目，财政、计划、农业、畜牧、渔业、水利、国土等部门向标准化集中，形成“各炒一盘菜，共坐一桌席”的整体推动局面。

第四，农业标准化，简化最优是原则。

不能就标准化论标准化。要把握好农业标准化的两个目标，一个是最低目标，一个是最高目标。最低目标是保障农产品质量安全，这是政府的基本责任；最高目标是树立良好的品牌形象，这是整个产业的终极追求。

第五，农业标准化，标准体系是核心。

农业标准化涉及农业环境、土壤地力、水肥利用、疫病防治、农药（兽药、饲料及饲料添加剂、农业机械等）使用、检验检测、捕捞采收、贮藏运输、包装标识等各个环节，每个环节既包括技术层面的标准，也包括管理层面的制度，还包括操作层面的规程。没有系统配套的标准体系，标准化实施就是无源之水。

第六，农业标准化，组织载体是关键。

组织载体实质上是要解决生产关系，解决组织制度和工作机制问题。在我国小规模分散生产经营仍将长期存在的国情下，通过有效的组织方式促进生产力发展成为现实选择。在标准化推进中，组织的作用有二：一是解决标准推广实施的问题，二是解决农产品市场营销的问题。从提高效益这个角度看，重点是要解决农产品销售，解决优质优价的问题。

第七，农业标准化，宣传培训是重点。

农业标准化的过程就是让生产经营企业（合作社）和农民了解、应用农业标准的过程。没有强有力的宣传培训，标准化的普及推广就无从谈起。要重点解决信息渠道、培训力量、培训形式、培训资金四个问题。

第七，农业标准化，宣传培训是重点。

农业标准化的过程就是让生产经营企业（合作社）和农民了解、应用农业标准的过程。没有强有力的宣传培训，标准化的普及推广就无从谈起。要重点解决信息渠道、培训力量、培训形式、培训资金四个问题。

推进重点



- **（一）加强重点领域关键环节标准制修订**

- 一是要继续加强农兽药残留限量及检验检测方法标准的制修订，尽快使农兽药产品质量和残留限量的监管有标可依、有法可检。
- 二是抓紧研究制定生猪屠宰、农产品流通贮运和包装标识环节的监管标准和操作规范，为农业部门履行新的监管职能提供技术支撑。
- 三是要下大力气强化标准的基础科研，特别是风险评估、小作物分类、农兽药代谢规律及控制、替代农兽药等的科学理论和技术方法。

(二) 推动县域农业标准化整体实施



- 一是组织制定全国农业标准化整体推进的规划和计划。紧紧围绕农业部重点战略、重要工作、重大项目，优先考虑“米袋子”、“菜篮子”产品。
- 二是围绕本地优势特色农产品制定农业标准化区域发展规划和计划，集成转化农产品生产规范、农兽药合理使用、动植物疫病防治规范、产品质量规格及分析测试方法、包装标识、储运等国家标准和行业标准，加快制定发布地方优势特色农产品的生产技术规范和操作规程。
- 三是围绕当地农业优势产业和产品，分品种研究制定农产品质量安全控制技术规范，编印简明书、明白纸（卡）、生产档案记录表、质量安全检查表等实用图表。
- 四是要积极引导农业产业化组织带动分散农户，在产业流程上实现生产、加工、包装、储运及营销的技术一体化，在产业组织上实现农户、合作组织、生产企业和经销企业的利益一体化，在产业管理上实现质量控制、行为规范、契约保障和商务信用的规则一体化，在公共资源上实现机构人员、项目资金、技术装备的配置一体化。



(三) 强化农业标准化服务体系建设

- 一是形成农业标准化多级教育培训体系。制定农业标准化教育培训规划和培训大纲，借助阳光培训、科技入户等项目，形成统一规划、逐级培训的工作机制。
- 二是建立权威、系统、开放的农业标准信息服务平台，使地方农业标准向中央服务平台集中，中央服务平台的信息向地方农业网站分布。要借助网络、手机等新媒体，引入社会化服务机制，加快标准信息化进程。
- 三是引导扶持农技推广部门、基层检测机构、专业化合作组织开展质量安全检测、病虫害防治、农业机械等专业化技术服务。

2014aoc

2014aoc

2014aoc

谢谢大家

2014aoc

2014aoc

2014aoc

