

“中国农业展望大会”交流材料

---

# 农产品目标价格保险及展望

张 峭 研究员

中国农科院农业信息研究所

2014.04.21

# 报告内容



**农产品目标价格保险提出背景**



**国内外农产品价格保险发展**



**农产品目标价格保险展望**

# 报告内容



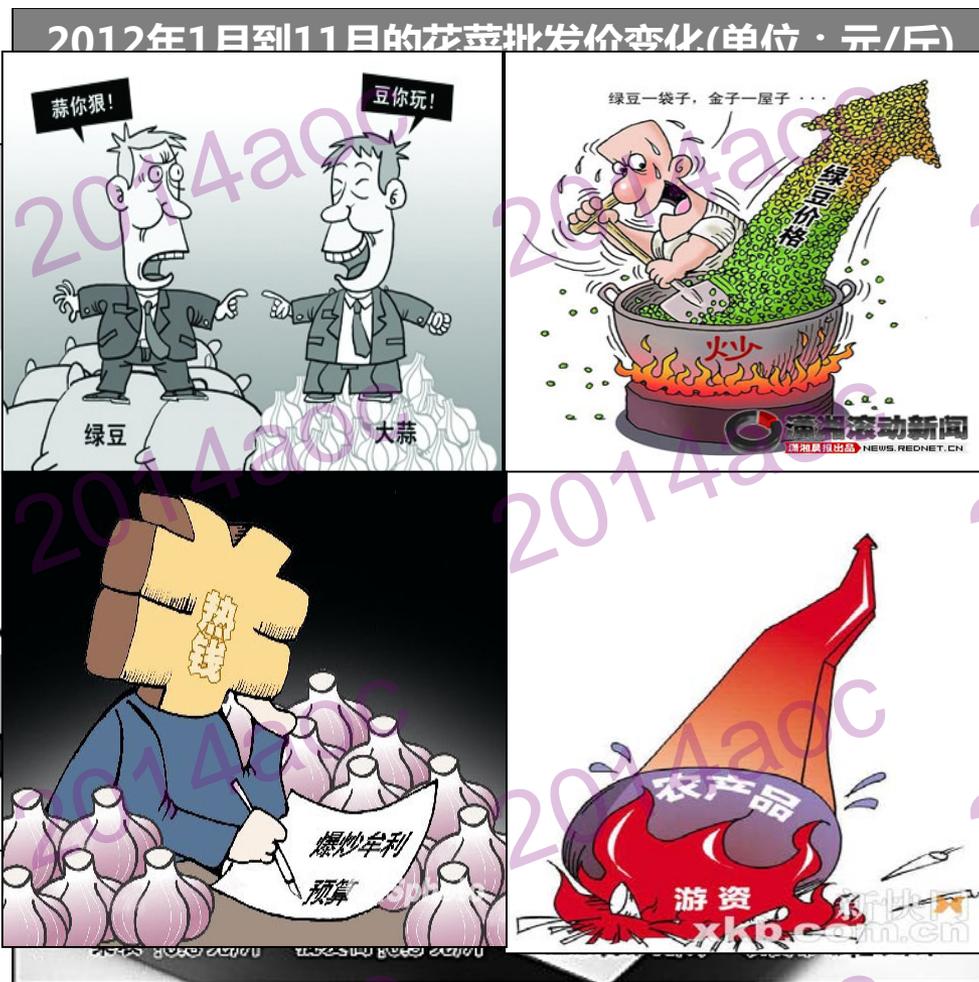
## 农产品目标价格保险提出背景

1. 农业面临的价格风险
2. 传统价格调控手段及问题
3. 农产品目标价格保险的提出

# 一、农产品目标价格保险提出背景

## ❖ 农产品面临价格风险

- 多年来，受多重社会经济因素的影响，我国部分农产品市场价格出现了剧烈的涨跌波动。
  - 生猪价格在四年之内三起三落。
  - 蔬菜价格经历“过山车”式的起伏。
  - “蒜你狠”、“豆你玩”成为形象描述农产品市场的新名词。
  - 刚为多收三五斗而欣喜的农民又开始为销路发愁。
- 因价格波动所带来的农产品市场风险日益凸显。



# 一、农产品目标价格保险提出背景

## ❖ 价格调控手段及问题

— **手段**：最低收购价、临时收储等

— **品种**：小麦、水稻（最低收购价）

玉米、棉花、糖料、油菜籽、生猪（临时收储）

— **作用**：调动生产积极性、增强调控能力、维护市场稳定

— **问题**：价格形成机制扭曲，市场呈“政策化”趋向

国内外农产品价格倒挂，进口压力加大

财政压力和市场压力加大（棉：2000多亿，240亿，450亿）

（棉：3:1,4500元）

资源环境形势严峻，可持续发展面临挑战

# 一、农产品目标价格保险提出背景

## ❖ 农产品目标价格制度提出

2014年中央一号文件提出，“完善粮食等重要农产品价格形成机制”；“继续坚持市场定价原则，探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革，逐步建立农产品目标价格制度，在市场价格过高时补贴低收入消费者，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者，切实保证农民收益”；要求“2014年，启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点，探索粮食、生猪等农产品目标价格保险试点”。

## ❖ 目标价格制度涵义

**市场定价**：坚持市场定价原则

**政府补贴**：在市场价格过高时补贴低收入消费者，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者

**操作多样**：目标价补贴、目标价保险

# 一、农产品目标价格保险提出背景

## ❖ 目标价格制度优点

**调动生产积极性**：市场价低于目标价，按市场价销售，差价由政府补贴，保障生产者基本收益，有效调动农民生产积极性。

**减少市场扭曲**：政府不直接对市场价格干预和影响，有利于发挥市场配置资源决定性作用。

## ❖ 目标价格制度实现方式

**目标价格补贴**：由政府部门直接操作，设定目标价格，进行价格差价补贴

**目标价格保险**：政府通过保险机构操作，以价格保险形式，进行保费补贴

# 报告内容



## 国内外农产品价格保险发展



1. 保险及可保要求
2. 农产品价格保险及特性
3. 国内外农产品价格保险产品

## 二、国内外农产品价格保险发展

### ❖ 保险及可保要求—农业风险

- 农业生产经营者在农业生产与经营的过程中，由于自身无法控制的外在不确定因素的影响，导致**期望农业收益**与**实际农业收益**发生偏离的程度。

#### ● 要点

- 未来性
- 不确定性
- 不利性

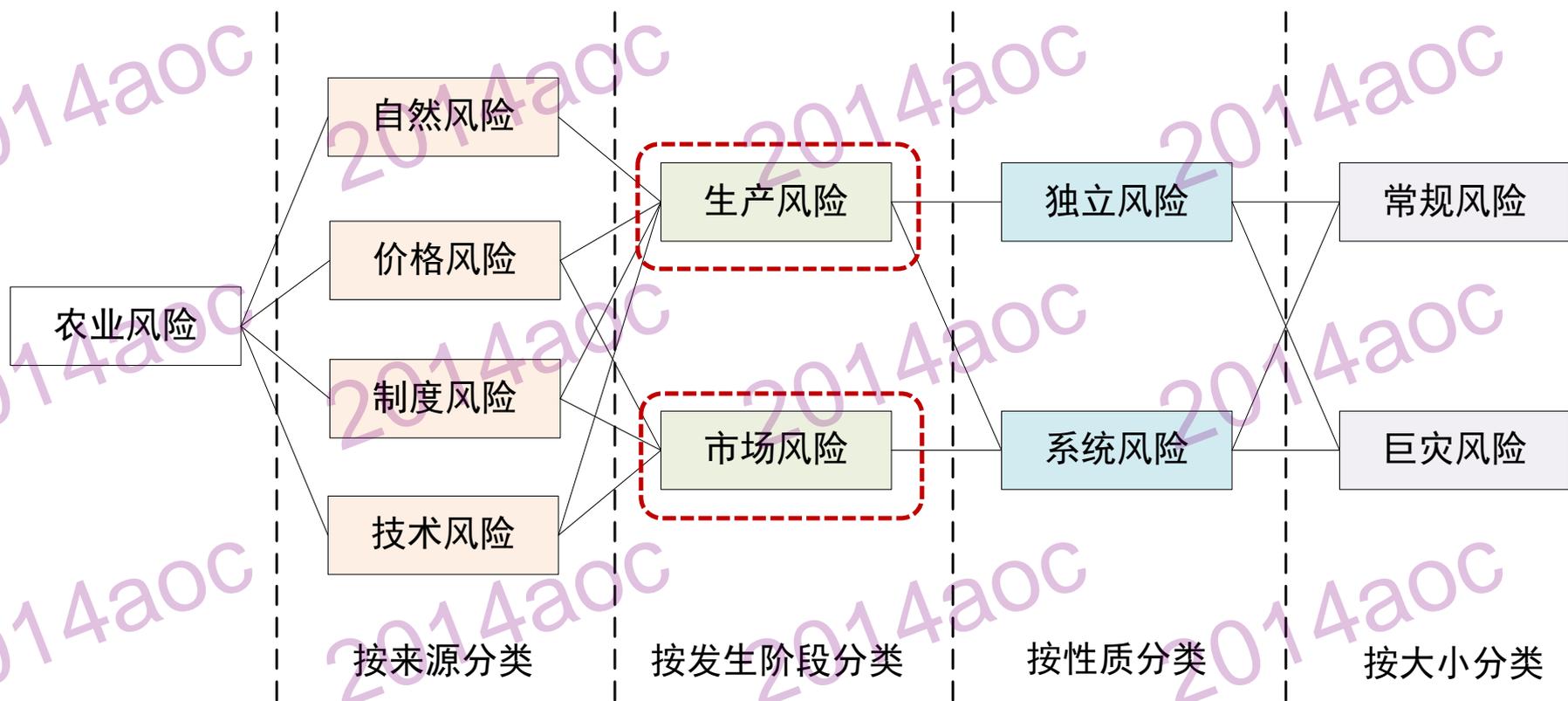


收益波动



## 二、国内外农产品价格保险发展

### ❖ 保险及可保要求—农业风险的分类



## 二、国内外农产品价格保险发展

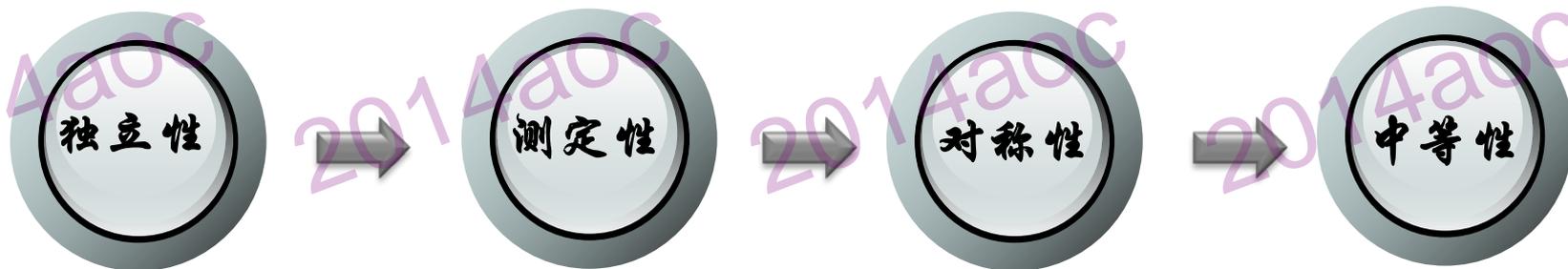
### ❖ 保险及可保要求—什么是保险

- 保险是对风险损失进行分摊的一种经济保障制度和手段。它集中众多风险单位的风险，通过收取保费建立保险基金，再通过风险损失的赔付，实现风险在被保险人中的分散。
- 保险的经济学原理是通过风险汇聚安排来分散风险。
- 保险公司（或保险人）起到了风险汇聚安排组织者与管理者的作用。



## 二、国内外农产品价格保险发展

### ❖ 保险及可保要求—可保条件



- 承保的风险必须是独立性风险。高度相关的风险很难通过汇聚安排来分散，因为这会导致保险人以很高的概率承受巨大的损失。

- 为了计算出正确的保险费率，必须存在可以估计风险事件发生概率与造成经济损失的信息或方法。

- 风险事件造成损失的信息，在保险人和被保险人之间都比较容易获得，从而使道德风险与逆向选择的可能性最小化。

- 损失发生的可能性和严重程度都应该在一个相对居中的水平。如果损失发生的可能性或严重程度过高，那么保险费率将过高，投保人无法承担。

# 报告内容



## 国内外农产品价格保险发展

1. 保险及可保要求
- ➔ 2. 农产品价格保险及特性
3. 国内外农产品价格保险产品

## 二、国内外农产品价格保险发展

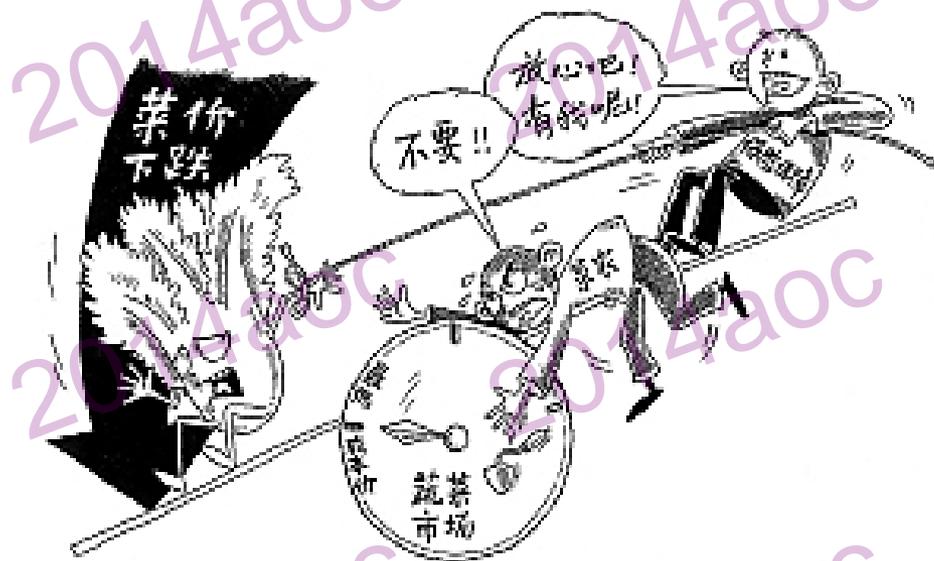
### ❖ 农产品价格保险及特性——价格风险的突出特性



## 二、国内外农产品价格保险发展

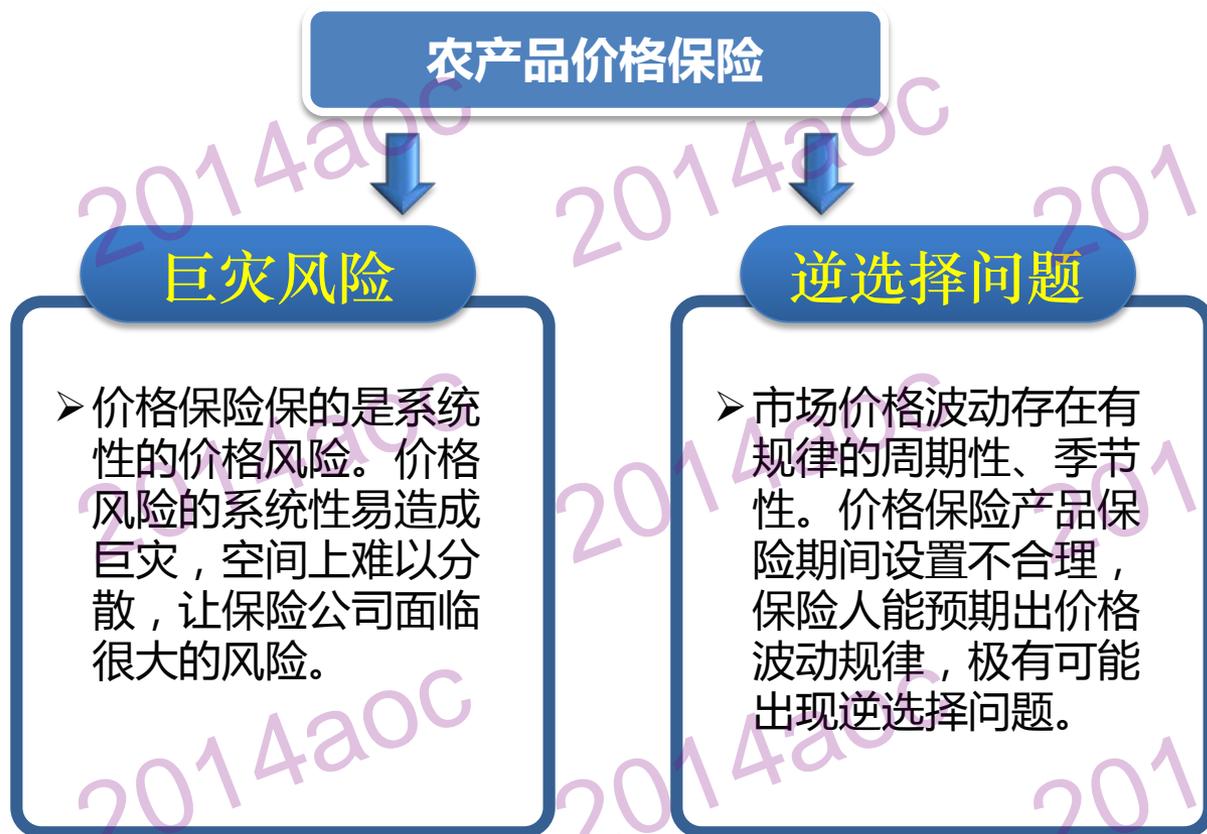
### ❖ 农产品价格保险及特性—农产品价格保险

- **定义**：农产品价格保险是指以约定的农产品销售价格为保险标的的一种农业保险。
- 在发达国家，价格保险是确保市场供给、维护农民收入的重要手段。



## 二、国内外农产品价格保险发展

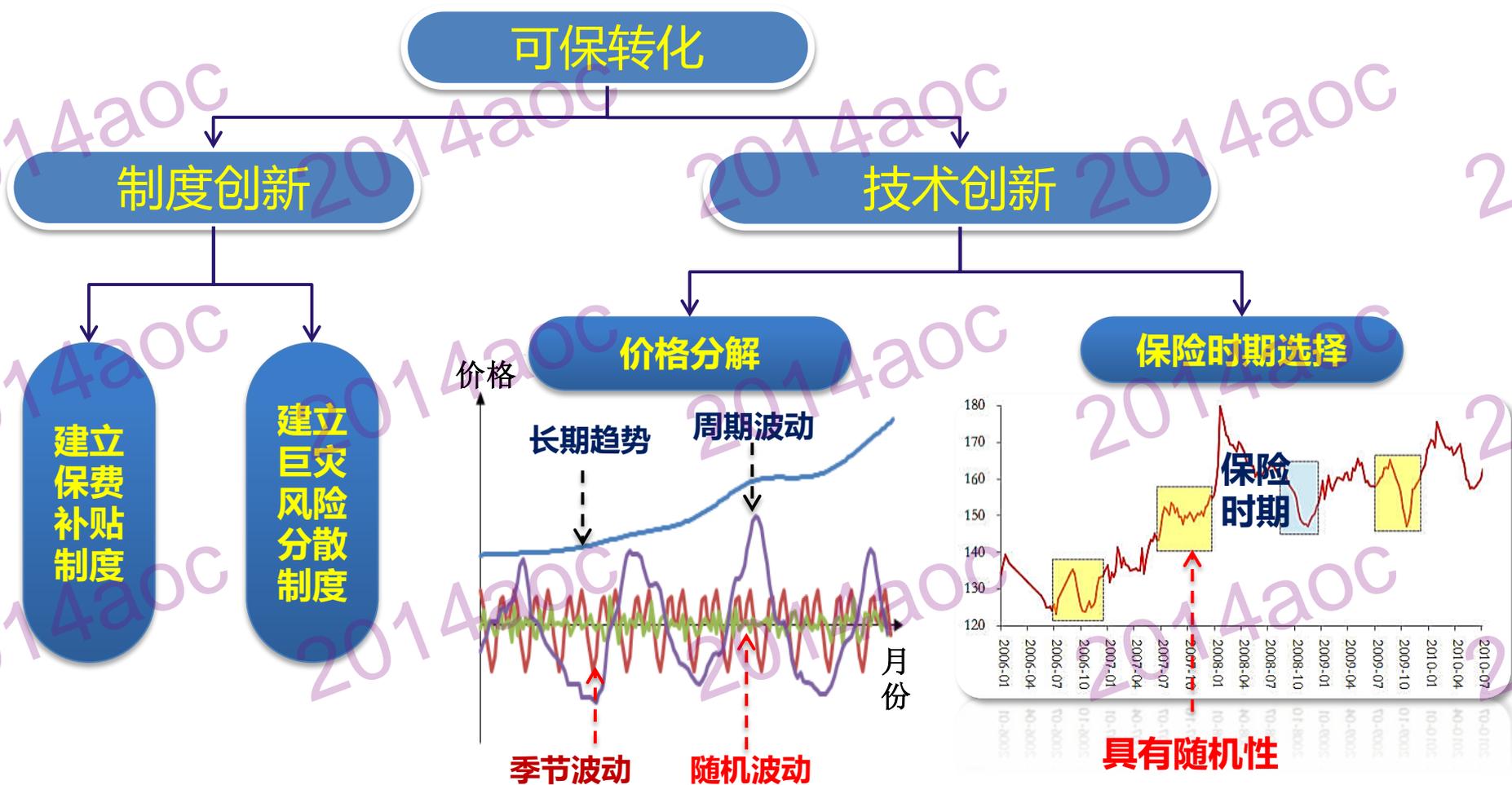
### ❖ 农产品价格保险及特性—农产品价格保险问题



**可保性？？？**

## 二、国内外农产品价格保险发展

### ❖ 农产品价格保险及特性—价格风险可保转化



## 二、国内外农产品价格保险发展

### ❖ 农产品价格保险及特性——价格保险基本要求

#### 重要性要求

- 应选择与国计民生息息相关且数量较大的农产品，例如：粮食、猪肉、鸡蛋、蔬菜等。

#### 波动性要求

- 应选择价格波动较剧烈的农产品。
  - **粮食类**：小麦、水稻、玉米等。
  - **贸易类**：大豆、棉花等。
  - **鲜活类**：蔬菜、水果、鸡蛋、肉类等。

#### 参考性要求

- 需要有第三方及时发布易观测、可证实、客观透明、持续不间断的价格指数作为保险赔付依据的农产品。
  - **猪肉**：发改委公布的猪粮比。
  - **蔬菜**：农业部门公布各类市场价格。
  - .....

# 报告内容

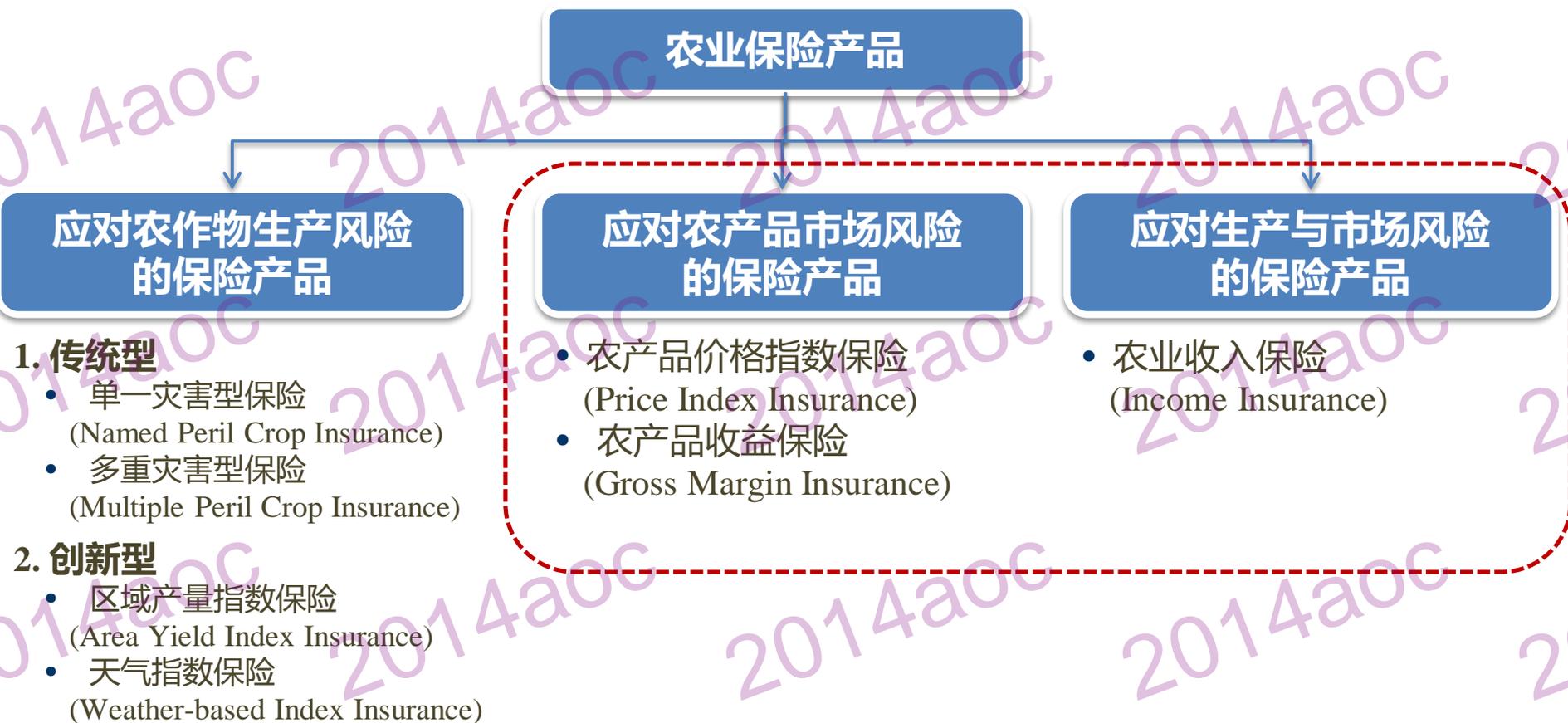


## 国内外农产品价格保险发展

1. 保险及可保要求
2. 农产品价格保险及特性
-  3. 国内外农产品价格保险产品

# 3、国内外农产品价格保险产品

## ❖ 农业保险产品体系



# 3、国内外农产品价格保险产品

## ❖ 应对市场风险的保险产品

### 农产品价格指数保险

- 农产品价格指数保险是以农产品价格为标的、以“价格指数”为赔付依据的一种农业保险产品，是对农业生产经营者因市场价格大幅波动，农产品价格低于既定价格或价格指数造成的损失给予经济赔偿。

#### 特点

- 承保对象为市场价格波动而产生的损失，和具体农业生产行为无关
- 不需要了解被保险人的实际损失情况，省去了逐家逐户查勘核损，降低了保险的经营成本
- 保险赔付完全依赖于第三方发布的客观数据（价格指数），既保证了保险赔付的客观、公正和透明，又有利于防范道德风险和逆向选择

#### 不足

- 需要有第三方发布：易观测、可证实、客观透明、持续不间断的价格指数作为保险赔付依据。



# 3、国内外农产品价格保险产品

## ❖ 应对市场风险的保险产品

### 农产品收益保险

- 该类保险是一种农产品毛利润保障保险，它主要是用于防止农业投入品和产出品双方价格波动造成的利润受损，即当投保人的实际毛利润低于保险的毛利润时，投保人获得相应的赔偿。

### 特点

- 不但能补偿农产品自身价格的波动带来的利润损失，还能防止投入品价格波动带来的利润损失
- 更加合理地保障了生产经营者的实际收益
- 也依赖于第三方发布的客观数据（市场价格指数和投入品价格指数），保证了保险赔付的客观、公正和透明，又有利于防范道德风险和逆向选择

### 不足

- 需要有第三方发布：易观测、可证实、客观透明、持续不间断的投入产出价格指数作为保险赔付依据。



### 3、国内外农产品价格保险产品

#### ❖ 应对生产与市场风险的保险产品——农业收入保险

- **双重保障**：引入生产风险和市场风险双变量，使因自然灾害导致的产量损失和因价格波动导致的价格损失联系在一起。
- **保障方案**：当农业生产遭受损失时，以保险当年实际收获产量与保险期间市场平均单价相乘计算出农民毛收入，再与正常年景下收入对比，产生的差额部分由保险公司进行经济补偿和理赔。



# 报告内容



## 中国农产品目标价格保险展望

1. 农产品目标价格保险优势
2. 国内外农业补贴发展趋势
3. 农产品目标价格保险展望

# 1.农产品目标价格保险优势

1

发挥市场机制+保护生产者收益（相对于保护价、临时收储）

2

符合国际规则+放大保障效果+减少财政冲击（相对于目标价格补贴）

3

准入门槛低+交易成本小（相对于期货、期权）

# 报告内容



## 中国农产品目标价格保险展望

1. 农产品目标价格保险优势
- ➔ 2. 国内外农业补贴发展趋势
3. 农产品目标价格保险展望

# 国内外农业补贴发展趋势

## ❖ 国际发展趋势

- **美国**：2014农业新法案，确定未来5年农业政策，改革包括：
  - 1) 削减食品券项目支出
  - 2) 取消了直接支付（DP）和反周期补贴（CCPS）
  - 3) 扩大了农作物保险项目的覆盖范围和补贴额度，更加突出保险在防范农业生产风险中的作用
- **欧盟**：新CAP改革议案，确定2014至2020年政策框架：
  - 1) 强调了政府对农业保险的支持力度逐步加大
  - 2) 从2010年开始，欧盟各成员国政府对农业保险保费补贴的比例上限由原来的50%提高到65%。其中由成员国政府支付1/4，欧盟委员会支付3/4

世界农业补贴的“绿箱化”特征显著，不挂钩补贴、收入支持成为演进趋势，农业保险成为政府支持政策的重点。

# 国内外农业补贴发展趋势

## ❖ 国内发展趋势

- 农业保险补贴日益成为政府关注的重点。未来中国也会依据WTO规则、顺应世界发展的大趋势，高度重视并充分发挥农业保险在支农、惠农和兴农中的重要地位，加大政策与财政的支持力度，不断开拓创新农业保险产品，从而更加有利地保障农业的持续、健康、稳定发展。
- 目标价格保险将成为目标价格制度的主要实现方式

# 报告内容



## 中国农产品目标价格保险展望

1. 农产品目标价格保险优势
2. 国内外农业补贴发展趋势
-  3. 农产品目标价格保险展望

### 3. 农产品目标价格保险展望

价格  
保险  
保费  
补贴  
制度

价格  
巨灾  
风险  
分散  
制度

价格  
监测  
发布  
制度

政府支持+市场运作

**报告完毕，谢谢!**

联系电话：82109883

Email: [zhangqiao@caas.cn](mailto:zhangqiao@caas.cn)