



当前棉花市场形势与棉花目标价格政策

全国供销合作总社棉麻局

王建红

中国棉花协会

2014年4月21日



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

当前棉花市场形势

临时收储结束

自2013年9月9日启动以来，累计成交储备棉631万吨，占总产量约九成。临时收储政策在保护棉农利益、稳定市场方面发挥了重要作用



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

当前棉花市场形势

临时收储结束

实行了3个棉花年度的临时收储政策落下帷幕。3年来，全国累计收储量近1600万吨，超过实际产量的七成，临时收储政策实现了预期目标。



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

当前棉花市场形势

国内棉价平稳运行： 2011-2013年度，国内棉花价格指数年度均价分别为19113元/吨、19136元/吨和19468元/吨，三年来最高价格为20010元/吨，最低价格为18156元/吨，波幅在2000元以内，同期国际市场价格波动幅度高出国内近一倍



当前棉花市场形势

棉农收入稳步提高：中国棉花协会监测，三个年度400型加工企业标准级收购价格分别为8.28元/公斤、8.47元/公斤和8.56元/公斤，在全球棉花供过于求、价格大幅下跌的形势下，我国实现棉农收入三连增，植棉面积减幅趋缓，特别是新疆由于交储率高，面积保持了基本稳定



当前棉花市场形势

棉纱价格相对稳定：棉花临时收储政策不仅保护了棉农利益，稳定了棉花市场，也对棉纱价格形成支撑，三个年度32支棉纱均价分别为25800元/吨、25914元/吨和26034元/吨。同时，国家三年来累计投放储备棉近500万吨，满足了纺织企业需要。



当前棉花市场形势

临时收储政策的弊端

长期收储也造成价格信号失灵、市场缺乏活力、内外价差扩大、财政负担加重等问题，违背了临时收储政策作为应急性、阶段性政策的初衷，亟需进行改革完善，建立一个有利于棉业可持续发展的政策环境。



当前棉花市场形势

纺织行业有所回落

受春节因素影响，纺织行业主要指标增幅与去年相比有所回落，出口下滑。



当前棉花市场形势

国际市场供大于求，内外棉仍有较大价差
据国际棉花咨询委员会（ICAC）最新预测，2014年度全球棉花产量2533万吨，消费量2433万吨，供大于需100万吨；期初库存2004万吨，同比增加217万吨。



当前棉花市场形势

储备棉投放

为保障纺织用棉需要，国家从去年11月开始投放储备棉，截至3月底累计成交72万吨。4月1日开始，有关部门决定调整储备棉销售政策



2014年度棉花目标价格政策

经国务院批准，国家发展改革委、财政部、农业部4月5日联合发布2014年棉花目标价格，为每吨19800元。



2014年度棉花目标价格政策

当市场价格低于目标价格时，国家根据目标价格与市场价格的差价和种植面积、产量或销售量等因素，对试点地区生产者给予补贴；当市场价格高于目标价格时，国家不发放补贴。



2014年度棉花目标价格政策

重要意义

探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革，在保障棉农利益前提下，发挥市场在资源配置中的决定作用，合理引导棉花生产、流通、消费，促进产业上下游协调发展，完善符合我国国情和现阶段发展要求的农产品价格形成机制。



2014年度棉花目标价格政策

定价方法

目标价格按照生产成本加基本收益制定。生产成本指试点地区平均生产成本，由物质与服务费用、人工成本和土地成本三项构成。基本收益按收益基数乘以保障系数确定。收益系数指试点地区近三年的平均收益。



2014年度棉花目标价格政策

市场价格确定

采价期内试点地区棉花平均销售价格，采价期为9-12月



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

2014年度棉花目标价格政策

定价周期

目标价格水平一年一定。



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

2014年度棉花目标价格政策

补贴发放方法

- 一、补贴对象
- 二、补贴启动条件
- 三、补贴标准
- 四、补贴依据
- 五、发放时间



2014年度棉花目标价格政策

主要配套措施

- 一、制定托底预案
- 二、从严控制进口
- 三、加大对新疆棉花支持力度
- 四、对非试点地区给予补贴



2014年度棉花目标价格政策

临时收储政策结束、目标价格政策启动后，棉价将逐步回归市场。



中国棉花协会
CHINA COTTON ASSOCIATION

2014年度棉花形势预测

棉花产量下降，植棉意向进一步减少

中国棉花协会最新调查，2014年全国植棉面积预计同比下降12.01%，其中，内地面积减幅较大长江流域和黄河流域降幅分别达到17.61%和23.58%



2014年度棉花形势预测

2014年全国棉花植棉意向（3月）

地区	面积(万亩)	同比(%)
全国	6153.54	-12.01
长江流域	1378.04	-17.61
江西	105.06	-10.76
湖南	255.37	-20.69
湖北	517.81	-20.95
安徽	311.72	-13.02
江苏	188.08	-14.29
黄河流域	1518.63	-23.58
天津	65.87	-17.7
河南	156.73	-23.66
河北	514.22	-28.89
山东	695.02	-20.95
陕西	36.73	-13.72
山西	50.06	-12.21
西北内陆	3195.33	-2.1
甘肃	57.24	-22.99
新疆	3138.09	-1.61



2014年度棉花形势预测

实行目标价格补贴的第一年，市场环境较收储时期有很大不同，风险与不确定性增加，预计2014年度棉花价格以下跌为主



